

教育观察



教育部近日颁布《校外培训行政处罚暂行办法》(以下简称《办法》),将于2023年10月15日起施行,对校外培训行政处罚立规定则,明确了违规开展培训活动的各类违法情形及对应法律责任。教育部校外教育培训监管司负责人日前对一系列公众高度关注的问题进行了解读答复。

校外培训违法行为如何处罚 解答来了

对自然人、法人或者其他组织擅自举办校外培训机构的行爲,如何处罚?

教育部校外教育培训监管司负责人指出,擅自举办校外培训机构(民办学校)是民办教育促进法明令禁止的违法行为,一些“黑机构”搞恶性竞争,导致“劣币驱逐良币”,扰乱行业生态,损害家长和学生权益。

《办法》第十七条列明了擅自举办校外培训机构的认定情形,规定自然人、法人或者其他组织未经审批开展校外培训,同时符合线下培训有专门的培训场所或线上培训有特定的网站或者应用程序、有2名以上培训从业人员、有相应的组织机构和分工的,即构成擅自举办校外培训机构,责令停止举办、退还所收费用,并对举办者处违法所得一倍以上五倍以下罚款。

对自然人、法人或者其他组织未经审批有偿开展学科类隐形变异培训的行为,如何处罚?

上述负责人表示,未经审批擅自有偿开展学科类隐形变异培训,存在培训环境安全风险、培训内容危害风险、“超标超纲”违背教育规律风险、从业人员侵害学生风险、“退费难”风险等各种隐患,既容易损害家长权益和学生身心健康,又可能使全社会陷入“教育内卷”无益竞争的泥潭。必须把隐形变异培训问题整改作为巩固校外培训治理成果的重要内容,依法坚决予以打击。

《办法》第十八条明确了擅自有偿开展学科类隐形变异培训的情形,列举了“转线上”“转地下”“换马甲”等三种隐形变异行为及兜底条款,规定了责令改正,退还所收费用,予以警告或通报批评,情节严重的,处5万元以下罚款,情节特别严重的,处5万元以上10万元以下罚款。同时,《办法》第十六条规定对中小学在职教师擅自有偿开展学科类培训的行为,依法从重处罚。

第十八条列明的学科类隐形变异培训行为包括:(一)通过即时通讯、网络会议、直播平台等方式有偿开展校外培训的;(二)利用居民楼、酒店、咖啡厅等场所组织开展“一对一”“一对多”等校外培训的;(三)以咨询、文化传播、素质拓展、竞赛、思维训练、家政服务、家庭教育指导、住家教师、众筹私教、游学、研学、冬夏令营、托管等名义有偿开展校外培训的;(四)其他未经审批开展学科类校外培训,尚不符合本《办法》第十七条规定条件的。

对为违法违规培训活动提供线下场所或线上渠道且拒不改正的行为,如何处罚?

“违规提供线下场所或线上渠道为违

法违规培训活动提供了基础环境,一些协助者在执法人员责令改正后仍然拒不改正,必须依法予以处罚。”上述负责人表示。

《办法》第十九条明确规定,自然人、法人或者其他组织知道或者应当知道违法校外培训活动的情况存在,仍为其提供场所的;网络平台运营者知道或者应当知道其用户通过即时通讯、网络会议、直播平台等方式违法开展线上校外培训,仍为其提供服务的,首先责令其限期改正,对逾期拒不改正的予以警告或者通报批评。

对校外培训机构培训内容存在影响未成年人身心健康的行为,如何处罚?

据悉,教育部此前已出台《中小学生校外培训材料管理办法》,明确规定校外培训材料严禁出现丑化党和国家形象、损害国家荣誉和利益、破坏民族团结、宣扬宗教迷信等内容,不得含有暴力、恐怖、赌博、毒品、性侵害、淫秽、教唆犯罪等内容,不得违背教育规律“超标超纲”开展学科类培训。

《办法》第二十一条明确规定,培训内容违反法律法规和国务院校外培训主管部门有关规定,影响未成年人身心健康的,予以从重处罚,规定了责令限期改正,退还所收费用后没收违法所得,直至责令停止招收学员、吊销许可证件的处罚。

第二十一条列明的违法行为包括:

- (一)违背国家教育方针,偏离社会主义办学方向,阻碍国家教育制度实施的;
- (二)培训内容违反法律法规和国务院校外培训主管部门有关规定,影响未成年人身心健康的;
- (三)超前超标开展学科类培训的;
- (四)培训时间违反法律法规和国务院校外培训主管部门有关规定的;
- (五)其他违反法律、行政法规和国家有关规定开展培训活动的。

对校外培训机构聘用有性侵前科等违法犯罪人员为学生开展培训的行为,如何处罚?

教育部会同人社部出台的《校外培训机构从业人员管理办法》规定,受到剥夺政治权利或者故意犯罪受到有期徒刑以上刑事处罚的人员,纳入“校外培训机构从业人员黑名单”管理的人员,不得聘用为校外培训从业人员。近期,教育部又全面推行校外培训机构从业人员准入查询制度,开展从业人员性侵等违法犯罪信息集中查询。

《办法》第二十二条明确规定,校外培训机构从业人员的聘任与管理违反法律、法规和国务院校外培训主管部门有关规定的,责令限期改正,退还所收费用后没收违法所得,情节严重的,责令停止招收学员、吊销许可证件。

第二十二条列明的违规行为包括:

- (一)与中小学联合招生等违反规定招收学员的;
- (二)校外培训机构从业人员的聘任与管理违反法律、法规和国务院校外培训主管部门有关规定的;
- (三)校外培训机构收费价格、收费行为、预收费管理等违反法律法规和国务院相关部门有关规

定的;(四)线上校外培训包含与培训无关的网络游戏内容及链接的;(五)线上校外培训未按照国务院校外培训主管部门有关规定留存培训内容、培训数据、直播培训影像的;(六)校外培训机构违法违规发布广告的;(七)其他管理混乱严重影响教育教学的。

对校外培训机构拒不执行预收费监管有关规定的行为,如何处罚?

教育部校外教育培训监管司负责人表示,一些校外培训机构拒不执行校外培训收费价格、收费行为、预收费管理等有关规定,违规收取大额预收费导致“卷款跑路”风险。此前,教育部会同有关部门已出台有关政策,明确规定校外培训机构不得收取超过3个月或60个课时的费用,学科类培训收取费用不得超过政府指导价限额标准,非学科类培训一次性收费不得超过5000元。

《办法》第二十二条明确规定,校外培训机构预收费管理违反法律法规和国务院相关部门有关规定的,责令限期改正,并予以警告;有违法所得的,退还所收费用后没收违法所得;情节严重的,责令停止招收学员、吊销许可证件。

对擅自组织面向中小学生的社会性竞赛活动的行为,如何处罚?

针对面向中小学生的全国性竞赛活动,教育部等四部门已公布《2022—2025学年面向中小学生的全国性竞赛活动名单》,各地也公布了管辖范围内的竞赛活动“白名单”,凡未列入“白名单”的均属违规举办的“黑竞赛”。

上述负责人指出,这类“黑竞赛”普遍存在收费高昂、管理混乱、质量低下、兜售奖项、牟取暴利等严重问题,不仅加重学生负担、影响校外培训治理成效、破坏教育生态,而且隐藏诈骗风险、侵害群众利益,必须依法予以治理。

《办法》第二十三条明确规定,校外培训机构擅自组织面向3周岁以上学龄前儿童、中小学生的社会性竞赛活动的,责令改正,退还所收费用,予以警告或者通报批评;情节严重的,处5万元以下罚款;情节特别严重的,处5万元以上10万元以下罚款。

发现校外培训违法线索如何举报?

如发现违法培训问题线索,可通过国务院“互联网+督查”、教育部官网、“中国教育督导”微信公众号及各地开通的监督举报渠道进行投诉举报;如涉及违法违规收退费经济纠纷问题,还可通过全国12315平台进行投诉举报,也可向当地消协组织投诉举报,共同推动形成群防群治的良好局面,共同维护学生及家长的合法权益。  
本报综合

