

4.5%-5% 2026年经济增长预期目标怎么看

“4.5%-5%”——5日提请审议的政府工作报告，公布今年中国经济增长预期目标，同时强调“在实际工作中努力争取更好结果”。

2026年是“十五五”开局之年，如何设定经济增长目标是海内外关注的焦点。此次公布的预期目标释放明确信号：“推动经济实现质的有效提升和量的合理增长”。

为什么是4.5%-5%？

政府工作报告起草组负责人、国务院研究室主任沈丹阳当天在国新办吹风会上表示，今年的经济增长目标实际上是两句话，即“经济增长4.5%-5%，在实际工作中努力争取更好结果”。

沈丹阳表示，这个“两句话的目标”综合考虑了国内经济运行和外部环境变化，兼顾了需要与可能，是一个“既跳起来摸高、又稳得住步伐”的积极务实目标。

一方面，这个目标既充分考虑今年要为调结构、防风险、促改革留出空间，又与2035年远景目标总体衔接，体现了“十五五”时期夯实基础、全面发力的要求。

党的十九届五中全会提出，到2035年我国人均国内

生产总值达到中等发达国家水平。沈丹阳说，据专家研究测算，按照“到2035年人均GDP达到2万美元以上、比2020年翻一番”来倒算，未来十年我国经济年均增长4.17%以上可以实现这个目标。

另一方面，这一增长目标与我国增长潜力是匹配的，在世界主要经济体中也名列前茅。

“4.5%-5%的增长目标，既为应对不确定因素预留充分余地和政策弹性，也有利于引导各方面把精力集中到高质量发展上，促进经济结构向新提质、向优转型。”全国政协委员、中国社会科学院经济研究所研究员黄群慧说。

城镇新增就业1200万人以上，居民消费价格涨幅2%左右，居民收入增长和经济增长同步，单位国内生产总值二氧化碳排放降低3.8%左右……政府工作报告还明确了今年一系列经济社会发展预期目标。

“报告提出城镇调查失业率5.5%左右，充分体现了在当前就业总量和结构性压力较大的情况下，我们仍然坚持就业优先政策导向和加大稳就业力度的要求。”全国政协委员、中国社会科学院世界经济与政治研究所副

所长张斌说。

张斌认为，“居民消费价格涨幅2%左右”与2025年保持一致，综合考虑了经济增速、行业发展和民生改善情况，既有利于引导社会预期、提振市场信心，也为宏观调控和推进改革留出空间。

要清醒看到，当前我国经济发展还面临不少困难和挑战，实现主要预期目标，需要付出很大努力。

赤字率拟按4%左右安排；一般公共预算支出规模将首次达到30万亿元；拟发行超长期特别国债1.3万亿元，持续支持“两重”建设、“两新”工作等；灵活高效运用降准降息等多种政策工具；优化创新结构性货币政策工具……翻开政府工作报告、计划报告和预算报告，一系列政策安排形成合力。

全国人大代表、北京大学博雅特聘教授田轩认为，从各项实实在在数据和扎实有力举措可以看出，今年宏观政策无论是力度还是节奏都“更加积极有为”，不仅将为经济增长提供坚实支撑，也有利于在应对挑战中塑造新优势、拓展新空间。

新华社北京3月5日电



“典”亮人与自然和谐之路 中国第二部法典将诞生

拥有天蓝地绿水净的生态环境，攸关每个人的幸福生活。

3月5日，备受关注的生态环境法典草案提请十四届全国人大四次会议审议。这将是继民法典后，我国第二部以“法典”命名的法律，标志着中国用法治推进人与自然和谐共生现代化迈入新阶段。

从关注“人”的民法典，到关注“自然”的生态环境法典，其中意味深长。被称为“社会生活百科全书”的民法典，关注人与人之间的关系。编纂生态环境法典，着眼人与自然之间的关系，系统回应全人类面临的环境污染、生物多样性减少、气候变化等威胁，以法治之力促进人与自然和谐共生，为中华民族永续发展筑牢法治根基。

蓝天白云无需预约，优良天数比例达到有监测以来最好水平，“十四五”期间重污染天数减少25%；开窗见景、出门入园，森林覆盖率提高到25%以上，专家测算我国人均“拥有”100棵树，“绿色家底”更厚实……

党的十八大以来，在习近平生态文明思想引领下，美丽中国建设迈出重大步伐。同时，生态环境法律制度与时俱进、完善发展，整体实现“升级换代”。

目前，我国现行有效的生态环境法律已有30多部，还有100余件行政法规、1000多件地方性法规。

“编纂生态环境法典，既不是简单的法律汇编，也不是完全的新立新定，而是以法典化立法方式对我国现有的生态环境法律制度机制和规则规范进行系统整合、编订纂修、集成升华。”全国人大常委会法制工作委员

会发言人黄海华表示。

承载着人们保护生态环境、守护美好家园的厚重期望，法典草案共1242条，分为五编，依次为总则编、污染防治编、生态保护编、绿色低碳发展编、法律责任和附则编。这将是部更有温度的法典——

更干净的水、更清洁的空气、更优美的环境，你我期望的，正是草案切实回应的。

从解决老百姓“家门口”的油烟、噪声等烦恼，到科学选择绿化树种草种，这些规定都体现了法治的温度和对公众环境权益的守护。

草案污染防治编，既考虑蓝天、碧水、净土保卫战三大污染防治攻坚战，也充分体现固体废物、噪声等污染治理；既有对现有污染防治相关法律制度的系统整合、集成优化，也有新增的对化学物质、电磁辐射、光等新领域污染防治问题的相关规定……500多条规定，瞄准持续改善生态环境质量，更好保障公众健康。

这将是部更加系统的法典——

山水林田湖草沙，自然生态系统是一个有机生命躯体。

“法典编纂转变以往以单一生态要素为保护目标的立法思路，更加突出系统保护理念。”全国人大代表、中国法学会副会长吕忠梅说。

站在人与自然和谐共生的高度，草案生态保护编既强调充分保护，坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，也在保护的同时加强资源的合理利用，以最大限

度发挥自然资源的价值，更好实现在发展中保护，在保护中发展。

这将是一部着眼长远的法典——

单设绿色低碳发展编，这是中国生态环境法典编纂的一个创举。

草案聚焦绿色低碳发展的重要领域、重要环节，建立健全相关法律制度，推动发展循环经济、能源节约与绿色低碳转型、应对气候变化等。

武汉大学环境法研究所所长秦天宝说，将国家“双碳”目标和高质量发展要求从政策引导层面提升为刚性法律制度，彰显了编纂法典的重要价值引领，即贯彻新发展理念，推动可持续发展。

2025年4月，法典草案初次“亮相”，提请全国人大常委会会议审议。此后，法典草案进行分拆分别审议。2025年12月，分拆审议并修改完善的各编草案重新“合体”，进行了第三次审议。

来自首创环保集团的全国政协委员黄锦松，对法典出台充满期待：“这让我们看到国家对生态文明建设的高度重视，彰显了党中央用最严格制度最严密法治保护生态环境的坚定决心，必将增强生态环境治理的系统性、协调性，更好守护我们的美丽家园。”

放眼未来，这部法典不仅将成为护航美丽中国建设的坚实法治保障，更将以中国经验回应全人类共同关切，为全球环境治理、共建清洁美丽世界贡献中国智慧、中国方案。

新华社北京3月5日电

(上接01版)

受全国人大常委会委托，全国人大常委会副秘书长李鸿忠分别作关于生态环境法典草案的说明、关于民族团结进步促进法草案的说明、关于国家发展规划法草案的说明。

关于生态环境法典草案的说明指出，编纂生态环境法典，将党的十八大以来生态文明建设理论、制度、实践成果以法典化的方式确定下来，完善生态环境法律制度体系，具有重大而深远的意义。编纂生态环境法典的指导思想是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，深入贯彻落实党的二十大和二十届历次全会精神，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，聚焦建设更加完善的中国特色社会主义法治体系、建设更高水平的社会主义法治国家，总结实践经验，适应时代要求，同步推进高质量发展和高水平保护，对我国现行的污染防治、生态保护、绿色低碳发展等方面的生态环境法律制度机制和规则规范进行全面系统的编订纂修，形成一部以习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平生态文明思想为引领，具有中国特色、体现时代特点、反映人民意愿、系统规范协调的生态环境法典，为全面建成社会主义现代

化强国、实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴提供完备的生态环境法治保障。根据说明，草案共5编、1242条，各编依次为总则、污染防治、生态保护、绿色低碳发展、法律责任和附则。

关于民族团结进步促进法草案的说明指出，贯彻落实党中央决策部署，立足新时代党的民族工作的历史方位，全面贯彻宪法规定、原则和精神，制定民族团结进步促进法，为铸牢中华民族共同体意识、推进中华民族共同体建设夯实法治根基，对于全面推进民族团结进步事业，推动全国各族人民以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业团结奋斗，具有重大意义。立法坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平法治思想、习近平文化思想、习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想，全面贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，认真总结党的十八大以来民族工作取得的历史性成就和成功经验，以铸牢中华民族共同体意识为主线，推动民族团结进步事业高质量发展。草案采用“序言+7章”的体例，共64条。

关于国家发展规划法草案的说明指出，认真总结长期以来国家发展规划工作的成功经验，制定国家发展规划法，对国家发展规划工作应当坚持的指导思想和原则理念予以明确，对国家发展规划的编制、审查和批准、实施及其监督等具体程序作出全面系统规定，为在法治

轨道上科学编制和有效实施国家发展规划提供有力制度保障。立法坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，坚持以人民为中心，完整准确全面贯彻新发展理念，总结长期以来特别是新时代以来国家发展规划工作成功经验，以宪法为依据，将多年来行之有效的做法确立为法律制度规范，着力提高国家发展规划工作法治化水平，更好发挥国家发展规划的战略导向作用，更好发挥国家制度优势和治理效能。草案分为6章，共38条。

在主席台就座的还有：王毅、尹力、石泰峰、刘国中、李干杰、李书磊、何立峰、张国清、陈文清、陈吉宁、陈敏尔、袁家军、黄坤明、刘金国、王小洪、张升民、吴政隆、谌贻琴、张军、应勇、胡春华、沈跃跃、王勇、周强、帕巴拉·格列朗杰、何厚铨、梁振英、巴特尔、苏辉、邵鸿、高云龙、穆虹、咸辉、王东峰、姜信治、蒋作君、何报翔、王光谦、秦博勇、朱永新、杨震等。

香港特别行政区行政长官李家超、澳门特别行政区行政长官岑浩辉列席会议并在主席台就座。

出席全国政协十四届四次会议的政协委员列席大会。

中央和国家机关有关部门、解放军有关单位和武警部队、各人民团体有关负责人列席或旁听了大会。

外国驻华使节旁听了大会。